

ПРОБЛЕМЫ ТА СУДЖЕННЯ

УДК 34.08(477):323.39

З.-О. Н. Козловская,

аспирант кафедры права Европейского Союза и сравнительного правоведения
Национального университета «Одесская юридическая академия»

ФОРМИРОВАНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ В УКРАИНЕ

Термин «элита» происходит от латинского слова «*eligerе*» (лучший, отборный, избранный) и французского «*elite*» (лучшие представители какой-либо части общества, группировки) [1].

К элите относят людей, способных принимать решение и отвечать за них, людей, для которых преданность цели, идее важнее, чем страх перед смертью, людей, готовых пойти на риск. Как говорил известный философ И. Ильин, «государство, которое не умеет выделить лучших граждан, — обречено на прострацию и вырождение» [2].

Важнейшей ценностью государства являются его кадры, а кадрами по преимуществу следует считать элиту. Беспокойство об их нахождении и сохранении и о полноценном развитии их возможностей должно быть одним из важнейших заданий государства.

Нация может выйти из состояния подневольного в состояние реальной свободы, социальной справедливости, преодолеть хаос, создать надлежащий досток, сформировав четкую идею, высокое политическое сознание, взлелеяв свою элиту. Мы можем продолжить и развить мысль о том, что когда в государстве будет существовать реальная юридическая элита — компетентные, квалифицированные государственные руководители, профессионалы в законодательной, исполнительной, судебной власти, политические деятели, которые являются образцом по защите государственно-правовых интересов, порядочности, скромности, высокой культуры и жертвенности, — правовое государство станет оправдывать свое название.

Процесс формирования юридической элиты в Украине берёт своё начало в 90-х гг. и по сей день продолжает своё активное развитие. Концепция юридической элиты особенную популярность получила в отечественной науке в конце XX ст. в связи с изменениями в общественной жизни государства и приобрела большую актуальность именно по получении Украиной независимости. Однако в постсоветских государствах еще не стерта однобокость ее трактовки, заидеологизированность и инертность. Образовался разрыв между теорией и практикой. Еще недостаточно изучены универсальные и специфические аспекты проблемы формирования юридической элиты.

Государственная власть, которая осуществлялась до недавнего времени в основном партноменклатурой, а теперь новой элитой, унаследовала от старой элиты почти все, что дает возможность назвать ее зеркальным отображением последней [3]. При этом современная элита содержит в себе не такую значительную часть «технократов» и на много большую долю гуманитариев, особенно экономистов и юристов. Она также более интеллектуальна — почти половина имеет научные степени, по существу, все — высшее образование.

Требуют дальнейшей проработки особенности становления юридической элиты в переходных политических системах. А самый главный вопрос — каким образом из общей среды юридической элиты выделяются политические лидеры как наиболее опытные, смелые люди, способные руководить, глубже

и более масштабно мыслить, продуцировать идеи, постоянно пытаться достичь больше, настоящие творцы истории, которые получают поддержку и признание у граждан, становятся настоящей национальной элитой.

По проблеме украинской юридической элиты написано не много трудов, проведено исследований, опубликовано монографий, популярных очерков, теоретических исследований. Но сейчас эта тематика особо актуальна, в связи с чем интеллектуальные поиски по проблеме юридической элиты параллельно ведутся не только в научных кругах, но и в пределах государственных структур. Интерес ученых к данному феномену также в значительной степени инициирован самой властью, и это не случайно. Качество правящей элиты — наиболее значимая проблема в новейшей истории Украины. А юридическая элита, как важнейшая и наиболее функционально наполненная составляющая часть правящей элиты, служит индикатором этого качества.

Проблема юридической элиты до настоящего времени мало исследовалась учёными, быть может, ещё и потому, что в менталитете украинского народа превалирует пренебрежительно-негативное отношение к понятию «элита» и к такому явлению, которое она представляет [4].

Некоторые украинские учёные положительно оценивают современное состояние юридической элиты в Украине (М. Головатый, С. Злупко, Б. Кухта, В. Литвин, Ю. Луканов, О. Мустафин и др.). При этом, исходя из позиций элитаризма, они обосновывают необходимость формирования новой элиты, закономерность ее развития.

Современное общество — сложная, организованная, динамическая, социальная система, компетентное управление которым является необходимым условием ее эффективного функционирования и развития. Важную роль в системе управления играет правовое регулирование общественных отношений.

Одним из основных функциональных субъектов управления в обществе явля-

ется юридическая элита — составляющее меньшинство общества, внутренне дифференцированная, неоднородная, но относительно интегрированная группа лиц (или совокупность групп), которые владеют качествами лидера и подготовлены к выполнению юридических функций, занимают руководящие позиции в общественных институтах и (или) непосредственно влияют на принятие правовых решений в государстве [5].

Роль юридической элиты как важного инструмента динамического развития общества заключается и в обеспечении эффективности социальных, экономических, правоприменительных, технологических процессов, которые происходят в обществе, для того чтобы модернизировать систему государственного управления, преодолеть инерцию, устоявшиеся стереотипы мышления, что в дальнейшем способствует достижению положительного результата.

Общеизвестно, что успешное реформирование экономики, адекватное реагирование на политические, социально-экономические, научно-технологические изменения возможны лишь при условии, если функции управления, в частности правового регулирования, будут осуществлять профессионалы, люди стратегического мышления и масштабного видения, то есть юридическая элита [6].

Историческая роль юридической элиты заключается также в том, чтобы своими решениями и действиями способствовать обеспечению согласованности собственных и общих интересов, частных, индивидуальных интересов отдельных субъектов и интересов общества в целом.

Необходимо отметить, что от национальной юридической элиты в украинском обществе зависит уровень управления развитием государства, эффективность и действенность функционирования органов государственной власти, консолидация общества вокруг национальной идеи, цели, определения путей выхода из кризисных состояний общества и стратегических заданий его развития. Именно на это обраца-

ет особенное внимание О. Лавренко, подчеркивая, что «принятие или отсутствие решений по социальным вопросам бюрократически организованными элитами» становится источником исторических изменений и может повлечь как развитие, так и стагнацию или анемию общества. Если юридическая элита способна уловить основные тенденции развития государства и общества, то она может иметь «основу для прогноза», «основу для понимания путей выхода из кризисных состояний общества» [7].

Нынешняя ситуация в Украине показывает, что проблема формирования юридической элиты занимает важное место в современных отечественных и зарубежных исследованиях. Это объясняется ее эксклюзивным местом в политико-государственных процессах. Наступил особенно ответственный этап для украинского общества, когда эффективность формирования юридической элиты является индикатором успеха демократических преобразований в современной Украине. Формирование юридической элиты — узловая точка стратегии государства. Для современного украинского общества, которое переживает мировой финансово-экономический кризис, социальные катаклизмы, изменение моральных и идеологических ценностей, важнейшим является формирование новой юридической элиты, способной развивать Украину как открытое общество, которое уважает личные права и свободы граждан, соблюдает законы государства, активно развивает правовую систему государства.

Исходя из этого, на повестке дня государственного строительства в современной Украине находится вопрос формирования модернизированной юридической элиты, способной по-новому решать вызовы глобализованного мира, в первую очередь в пользу собственного государства.

С целью поиска приемлемых для Украины нынешнего времени моделей юридической элиты следует в первую очередь обратиться к мировому опыту решения проблемы элит. Реалии нынешнего мирового уклада, основанно-

го на шатком равновесии неравных по своему уровню развития стран и регионов, определяют состояние элиты как системы управления и формы организации.

С одной стороны, выделяется группа развитых стран, в которых уже состоялся переход от индустриального к постиндустриальному (информационному) обществу. В странах-лидерах развиваются децентрализующие формы управления с высокоорганизованным гражданским обществом. В таких странах юридическая элита является наиболее важной частью правящей элиты, на которую возлагается наибольшее количество функций и полномочий.

С другой — группа стран, которые только развиваются, которые частично или полностью зависимы от развитых стран, в которых преобладают традиционные формы управления, патримониальный управленческий аппарат, сохранены многие обычаи и традиции, не свойственные рациональному типу управления. В таких странах юридическая элита либо не играет особой роли, либо же вовсе отсутствует за неимением необходимости.

И между этими группами находится промежуточная группа стран, которые переходят или от традиционного к индустриальному, или от индустриального к постиндустриальному типу общества. Структура и система государственного управления в юридической сфере в этих государствах неустойчивы и имеют смешанный характер. Такое многообразие систем управления, естественно, не может повлиять на разработку моделей развития юридической элиты [8].

Как было отмечено выше, в современных высокоразвитых государствах юридическая элита и формально, и фактически занимает ведущие позиции в структуре государственной правящей элиты. Юридическая элита играет большую роль в гармонизации законодательства на мировом уровне в соответствии со стандартами прав человека, с целью приведения его в соответствие с требованиями членства в международном сообществе.

2. Ильин И. А. *Общее учение о праве и государстве* / И. А. Ильин. — М.: Наука, 1994. — 624 с. — (Собрание сочинений: в 10 т.; т. 4).

3. Журавський В. *Політична еліта України: теорія і практика трансформації* / В. Журавський, О. Кучеренко, М. Михальченко. — К.: Логос, 1999. — 283 с.

4. *Відродження української національної еліти* / [О. Лазоренко, Л. Козяр, Я. Дашкевич] // *Бюлетень Всеукраїнського наукового та професійного товариства ім. Миколи Міхновського*. — К.: Укр. вид. спілка. — 1998. — № 5.

5. Крюков О. *Про визначення поняття політико-управлінська еліта* / О. Крюков // *Вісник НАДУ*. — 2005. — № 1. — С. 374–378.

6. *Роль еліт у трансформаційному суспільстві*. — К., 2003. — 179 с.

7. Лавренко О. *Трансформація суспільства і концепція «кругообігу еліт»* // *Українська еліта та її роль в державотворенні: матеріали Всеукр. наук.-практ. конф. (18–19 трав. 2000 р.)*. — К., 2000.

8. Крюков О. *Основні моделі розвитку політико-управлінських еліт* // *Вісник НАДУ*. — 2006. — № 2. — С. 333–340.

УДК 342.728:061.2

Д. Волкова,

асистент кафедри конституційного права
Національного університету «Одеська юридична академія»

МІЖНАРОДНІ СТАНДАРТИ ПРО ВНУТРІШНЮ СТРУКТУРУ ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

25 січня 2012 р. Президентом України було видано Указ «Питання сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні», в якому йдеться про створення при главі держави допоміжного органу — Координаційної ради з питань розвитку громадянського суспільства. Таке рішення було прийнято «з метою забезпечення діяльності Президента України щодо реалізації державної політики, спрямованої на формування сприятливого середовища для дальшого становлення в Україні громадянського суспільства, налагодження ефективного механізму взаємодії його інститутів з державними органами та органами місцевого самоврядування на засадах партнерства та взаємної відповідальності, досягнення європейських стандартів забезпечення та захисту прав і свобод людини і громадянина» [1]. Таким чином, Президентом було визнано наявність певних проблем, пов'язаних із громадянським суспільством, та прийнято рі-

шення щодо необхідності їх подолання. Думається, що у центрі уваги Координаційної ради буде діяльність громадських організацій в Україні. Адже станом на 1 січня 2011 р. саме вони становили майже половину із усіх легалізованих інститутів громадянського суспільства (67 696 із 146 460) [2].

Функціонування кожної юридичної особи напряму залежить від ефективності взаємодії її органів. Це твердження не є винятком для громадських організацій. В Україні законодавство про громадські організації є вельми застарілим — за деякими виключеннями, при встановленні внутрішньої структури, вони керуються Законом «Про об'єднання громадян» від 16 червня 1992 р. Однак Закон було прийнято невдовзі після проголошення незалежності України. Враховуючи швидкий правовий розвиток нашої держави, можна стверджувати, що він потребує оновлення, у т. ч. у частині норм про внутрішню структуру