



## **ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ ТА МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ**

УДК 342.553(477)

**О. Приешкина,**

доктор юридических наук,  
профессор кафедры конституционного права и правосудия  
Одесского национального университета имени И. И. Мечникова

### **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ВАЖНЫЙ ЭЛЕМЕНТ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ УКРАИНЫ**

Актуальность изучения и анализа функционирования местного самоуправления как основополагающего элемента институционализации конституционного строя Украины обусловлена сложными процессами становления демократии, непосредственной демократии, неоднозначным отношением к ней государства.

В связи с этим особенное значение имеет разработка теоретических основ становления, развития, легализации местного самоуправления в Украине, что должно стать исходным не только для отраслевых юридических исследований, но и для научно-практических разработок, которые должны найти своё закрепление на уровне нормативно-правовой регламентации.

В современных условиях местное самоуправление регламентируется Конституцией Украины [1], Законом Украины «О местном самоуправлении в Украине» от 21 мая 1997 года [2], Европейской Хартией о местном самоуправлении 1985 года [3], Законом Украины «О службе в органах местного самоуправления» от 7 июля 2001 года [4], Законом Украины «Об ассоциациях органов местного самоуправления» [5], иными нормативно-правовыми актами.

Конституция Украины (ст. 7) «признаёт и гарантирует местное самоуправление» как одну из основ кон-

ституционного строя, определяя тем самым его важность и фундаментальность. По нашему мнению, разработка, принятие законов о территориальных громадах и их объединениях, об административно-территориальном устройстве Украины, финансах местного самоуправления, коммунальной собственности, местных налогах и сборах, местных референдумах, местных инициативах, слушаниях и иных формах волеизъявления населения, о планировании территорий могут усилить роль и место местного самоуправления в гражданском обществе.

Местное самоуправление как основополагающий элемент институционализации конституционного строя Украины — это один из наиболее важных принципов организации и функционирования публичной власти в обществе и государстве. Сегодня этот принцип рассматривается как необходимый атрибут любого демократического строя. В ст. 2 Европейской Хартии местного самоуправления провозглашается: «Принцип местного самоуправления должен быть признан в законодательстве страны и, по возможности, в Конституции страны» [6].

Следует заметить, что впервые в Украине принцип местного самоуправления был закреплён ещё в Конституции УНР 1918 года, хотя её положения так и не были реализованы. В советское

время этот принцип категорически отрицался, он противоречил центрально-бюрократическому характеру советского государства.

Конституция Украины 1996 года в полном соответствии с требованиями Европейской Хартии, наряду с такими фундаментальными принципами, как народовластие, суверенитет и независимость Украины, раздел государственной власти, в отдельной статье (ст. 7) декларирует принцип признания и гарантирования местного самоуправления [1].

Одинаковые положения содержат и конституции многих зарубежных государств, например в ст. 12 Конституции Российской Федерации признаётся и гарантируется местное самоуправление, а также в ч. 2 ст. 28 Конституции ФРГ закрепляется право громад решать все местные вопросы в пределах закона и под их собственную ответственность. В США действует принцип самоуправления, согласно которому управление местными делами осуществляется муниципальными органами без любого вмешательства со стороны законодательного или иных органов штатов.

Конституционный строй характеризуется безусловным соблюдением прав и свобод человека и гражданина, он свойственен конституционному государству, которое ограничено народным суверенитетом и действует соответственно к Конституции. Местное самоуправление как местная власть — публичная власть территориальной громады — является составной частью конституционного строя и также характеризуется прежде всего соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а органы и должностные лица местного самоуправления должны действовать соответственно Конституции и законам государства.

Следует подчеркнуть, что признание местного самоуправления как основополагающего элемента институционализации конституционного строя Украины означает становление демократической децентрализованной системы управления, которая базируется на самостоятельности территориальных громад,

органов местного самоуправления при решении всех вопросов местного значения. Отнесение института местного самоуправления к одной из основ конституционного строя Украины также означает невозможность его ликвидации или ограничения.

Таким образом, сегодня уже невозможно себе представить правовое социальное государство без полноценной системы местного самоуправления и его институтов. Некоторые специалисты справедливо отмечают, что какой бы эффективной не была власть в центре, она никогда не станет демократической и совершенной в полном понимании этого слова, если не будет иметь адекватной системы на местах [7].

Сегодня вопросам организации местного самоуправления в Украине уделяется достаточно много внимания, что объясняется той ролью, которую оно играет в жизнедеятельности общества и государства. Так, по показаниям учёных, свыше 85 % всех социальных нужд люди удовлетворяют в системе соответствующего муниципального образования, а обеспечение представительных интересов населения в решении вопросов местного значения — главная функция местного самоуправления. Только члены территориальной громады могут наиболее полно сформулировать свои потребности, уточнить, что именно и как следует понимать, удовлетворить их, установить, какие финансовые ресурсы для этого необходимо привлечь.

В современных условиях управления обществом в Украине своеобразно соединяются элементы государственного администрирования и самоуправления (децентрализации), саморегулирования. Вместе с тем в процессе совершенствования функций управления делами общества и государства наблюдается всё большее привлечение к государственному управлению механизмов самоуправления, тесное переплетение этих механизмов в управление различными отраслями общественной жизни, расширение сферы самоуправления и эволюции политических институтов и

структур управления, существование реального местного самоуправления признано на международном уровне как одно из условий отнесения государства к демократическим странам. Деконцентрация власти способствует прогрессу и развитию народовластия, создаёт условия для реального привлечения граждан к решению общественных дел на местном, локально-региональном уровне.

В современном международном сообществе местное самоуправление является важнейшим элементом конституционного строя демократических государств. Его социальная и правовая ценность заключается в том, что оно фактически являет собой тот специфический уровень представительской и исполнительной публичной (самоуправленческой) муниципальной власти, которая, с одной стороны, принимает участие в реализации заданий и функций государства на локальном уровне управления, а с другой — реализует систему специфических равноуровневых и разнообъектных интересов жителей определённых территориальных единиц, которые связаны с необходимостью организации стабильной жизнедеятельности на локальном уровне социума и отличаются от интересов государства, но, в то же время, им не противоречат.

Государства с традиционно развитой демократией достаточно давно признали неопровержимые достоинства и преимущества местного самоуправления и отвели ему особое место в структуре национального и мирового конституционализма. Это было обусловлено, в первую очередь, тем, что на национальном уровне на органы местного самоуправления, которые наиболее тесно связаны с населением, была возложена ответственность за решение практически всех проблем локального характера: жилищного и коммунального хозяйства, развития сферы услуг, экологии, создания локальных систем образования, здравоохранения, транспортной инфраструктуры и т. п. Всё это практически разгрузило государственную власть и

дало ей возможность сосредоточиться на решении вопросов общегосударственного значения.

Местное самоуправление приобретает важное значение в условиях развития современного национального и мирового конституционализма, потому что именно через полноценное местное самоуправление может быть реализована наиболее важная идея существования и функционирования основных принципов демократии, а именно — непосредственное осуществление административно-территориальных единиц государства. Это осуществляется путём решения важных организационных и организационно-правовых отношений в системе координат «государство (органы государственной публичной власти) — местное самоуправление (органы и субъекты локальной демократии) — территориальное сообщество (совокупность жителей соответствующей территории государства) — житель — как член территориального сообщества и субъект, функционирующий на соответствующей административно-территориальной единице государства». Стабильность отношений в указанной системе координат предопределяет её существование и имеет экзистенциальное значение для существования не только государства как такового, но и мирового сообщества государств.

Формирование местного самоуправления в Украине и на постсоветском пространстве оказалось одним из самых трудных и противоречивых задач государственного строительства. На пути этого процесса стоял и стоит донныне целый комплекс экономических, финансовых, социальных, политических и правовых проблем. В первую очередь, они связаны: с длительным процессом перехода к рыночным реформам; хронической ограниченностью доходной базы и несбалансированностью местных бюджетов; распадом существующей социальной инфраструктуры, которая субсидировалась из средств государственного бюджета, и резким, существенным снижением уровня жизни населения; падением его доверия к любым институтам

власти; наконец, с сохранением рудимента советской системы — полным дублированием полномочий разных уровней местных советов, что ведёт к возникновению двойной или конкурирующей компетенции и конфликтам, в которые должны регулярно вмешиваться органы центральной власти [8].

На формирование национальной модели локальной демократии влияют и разные доктринальные позиции относительно телеологического назначения местного самоуправления, которые имеют иногда достаточно противоречивый, а подчас и антагонистический характер.

Следует отметить, что такое состояние дел обусловлено тем, что представители конституционной и муниципальной доктрин сегодня рассматривают местное самоуправление в качестве:

- одного из фундаментальных принципов конституционного строя;
- одной из форм народовластия;
- формы привлечения граждан к участию в решении вопросов местного значения.

На наш взгляд, медленные процессы становления современной модели местного самоуправления прямо связаны и с противоречивым развитием процессов децентрализации и деконцентрации государственной власти. Именно они при позитивном и перманентном их наращивании, должны вызывать объективные предпосылки для реальной легализации и последующего развития местного самоуправления. Представляется, что закрепление таких тенденций в национальном законодательстве и реализация их на практике станут свидетельством того, что наше государство твёрдо намеревается строить будущее на основе демократии, гуманизма.

Важно отметить, что благодаря именно местному самоуправлению демократия превращается в настоящее народовластие, и только с признанием и ростом прав территориальных сообществ, которые являются первичными его субъектами, более конкретными и содержательными становятся политические и социально-экономические

права граждан, гармонизируются многосторонние отношения между ними и государством, более стойким, стабильным становится само государство, а власть, что им реализуется, приобретает демократические и гуманистические свойства. Более того, на фоне устойчивости государственно-правовых и муниципально-правовых механизмов, их взаимодействия развивается эффективная государственность [9].

Качественно новым этапом в истории отечественного местного самоуправления стала новая Конституция Украины 1996 года и принятый на её основе Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» от 21 мая 1997 года. Таким образом, конституционное правовое государство силой своей законодательной власти привлекло для реализации своих телеологических доминант общественные объединения жителей административно-территориальных единиц и включило их в собственный механизм. Именно эти важнейшие нормативно-правовые акты создали надёжную и надлежащую законодательную базу местного самоуправления в Украине как основополагающего элемента институционализации конституционного строя. Более того, на её основе территориальные сообщества получили гарантированное государством право и реальную возможность под свою ответственность или под ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления решать в рамках Конституции и законов Украины вопросы местного значения на благо и во имя жителей населённых пунктов.

Однако, в современный период решение вопросов становления и организации системы местного самоуправления, компетентной деятельности его субъектов и органов, настоятельно требует своего решения самый сложный комплекс вопросов, которые напрямую связаны со становлением гражданского общества, осуществлением и совершенствованием режима парламентаризма, защитой прав и свобод человека и гражданина.

Важно заметить, что многогранная деятельность местного самоуправления проявляется именно в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Потому что именно в его рамках на местном, локально-региональном уровне формирования и функционирования социума идут сложные процессы становления, развития, совершенствования и активизации гражданской и личностной активности каждого из членов сообщества, формируется, функционирует и реализуется их мировоззрение. Именно в этих же условиях формируется и действует, благодаря местной демократии, локальная система безопасности человека. Именно демократия предоставляет личности максимальную возможность осуществить волю самоопределения и самореализации, прежде всего реализации политической активности личности (в широком понимании) в создании надлежащих условий её функционирования как автономной (индивидуальной), так и в условиях различных коллективов (ассоциаций), в том числе и территориальных.

В сообществе, к которому принадлежит индивид по территориальному признаку (в территориальной громаде), действуют определённые нормы и правила, которым как его члену придётся подчиняться, а также существует реальная возможность для каждого индивида принимать активное участие в разработке, формировании и принятии правил и норм — в локальном нормотворчестве, что непосредственно и модифицировано влияет на поведение и положение всех членов территориальной громады.

Кроме того, в Украине в процессе локального нормотворчества на уровне местного самоуправления существенно усилится значение форм непосредственной демократии, при помощи которой все члены территориальной громады получат возможность выразить свой взгляд на проект нормативно-правового акта. Он будет гарантировать равную возможность различных форм легальной положительной оценки, которые в результате приведут к решению проблемы, которая

удовлетворит всех (или большинство) членов громады и даст возможность освободить органы местного самоуправления от муниципальных ежедневных дел, от ответственности за решение местных вопросов. Эти вопросы логично передать к ведению территориального сообщества на микроуровне функционирования территориальной громады и её органам самоорганизации (домовым, уличным, квартальным и иным органам самоорганизации населения) и предоставить им часть собственной компетенции, финансов, имущества [10].

Следует отметить, что во всех аспектах функционирования местного самоуправления основную роль играет территориальная громада. Это локальный коллектив, сообщество, которое выступает первичным субъектом местного самоуправления; оно же, в сущности, является его первичным объектом, потому что именно на такое сообщество, на обеспечение его интересов, которые фактически продуцируют такое сообщество, направлена деятельность органов местного самоуправления, которые формируются этими же территориальными сообществами.

Конституирование территориальной громады как первичного субъекта местного самоуправления активизирует глубинные процессы политической и социально-экономической реновации общества и государства. Оно также выступает объективным и поэтому необходимым фактором всего процесса реформирования, которое происходит в нашем государстве и имеет целью построение демократического правового социального государства. Именно на уровне местного самоуправления проявляется одна из наиболее важных форм экзистенции, человеческого существования, которое находит своё проявление и решение в общественной самодеятельности, самовыражении и самовыявлении личности и территориальной ассоциации личностей и в конституировании форм непосредственной демократии в сфере местного самоуправления.

Существенное влияние на формирование местного самоуправления имеют



международные стандарты локальной демократии, которые разработаны совместно государствами в рамках европейских интеграционных структур, в частности, в рамках Совета Европы, регулируют не только наиболее важные вопросы становления местного самоуправления, непосредственной демократии, но также многоаспектные вопросы международного экономического и социального сотрудничества местных общин и власти, участия молодёжи в функционировании местной демократии, что непосредственным образом влияет на формирование и расширение форм непосредственной демократии. Украина присоединяется к глубоким интеграционным процессам, воспринимает, признаёт, реализует международные стандарты местной демократии, что свидетельствует о желании нашей страны присоединиться к семье европейских народов.

Местное самоуправление по своей природе выступает как специфическая форма реализации публичной власти, которая отличается как от государственной власти, так и от объединений граждан, воплощает местные интересы территориальных громад. Оно является и формой вовлечения граждан Украины к участию в управлении своими делами. Это право призвано гарантировать гражданам возможность принимать участие в осуществлении основных форм волеизъявления территориальных громад, направленных на обеспечение непосредственного осуществления ими самоуправления в рамках Конституции и законов Украины. Это прежде всего местные выборы представительных органов местного самоуправления, местные референдумы, общие собрания граждан по месту жительства, местные инициативы, общественные слушания и иные формы реализации гражданами их права на участие в местном самоуправлении [11].

Таким образом, местное самоуправление является основополагающим элементом институционализации конституционного строя Украины [12].

Местное самоуправление отличается от иных форм осуществления пу-

бличной власти своими институтами, формами деятельности, полномочиями, правовой защитой и ответственностью.

Вместе с тем конституционно-правовые основы местного самоуправления в Украине составляют нормы-принципы Конституции Украины, которые закрепляют наиболее важные отношения, которые возникают в процессе организации, функционирования и совершенствования местного самоуправления в Украине, в частности, территориальную самоорганизацию местного самоуправления, порядок и формы его осуществления, структуру органов местного самоуправления, принципы формирования и использования коммунальной собственности, гарантирования самоуправленческих прав территориальных громад.

Следует отметить, что все эти нормы содержатся более чем в 20 статьях Конституции, и их можно условно разделить на такие группы:

- нормы, в которых закрепляются основы конституционного строя, народовластия, равенности всех форм собственности, гарантирования местного самоуправления;
- нормы, в которых регламентируется деятельность местного самоуправления касательно обеспечения прав и свобод человека и гражданина;
- нормы, которые закрепляют правовые, организационные, материальные и финансовые основы местного самоуправления;
- нормы, в которых закреплены правовые гарантии местного самоуправления [13].

В частности, следует отметить, что правовые нормы, в которых закрепляются основы конституционного строя, — это:

- признание и гарантирование местного самоуправления (ст. 7);
- осуществление народом власти непосредственно и через органы местного самоуправления (ст. 5);
- самостоятельность местного самоуправления, его органы не входят в систему органов государственной власти (ст.ст. 5, 140);

## ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ ТА МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ

– признание и равная защита всех форм собственности, включая и коммунальную собственность (ст. 13);

– обязанность органов местного самоуправления действовать только на основании, в рамках полномочий и способом, которые предусмотрены Конституцией и законами Украины.

Одновременно следует заметить, что местное самоуправление является основополагающим элементом институционализации конституционного строя, которое закреплено в Конституции Российской Федерации, которая регламентирует вопросы, принадлежащие к основам конституционного строя.

Речь идёт, прежде всего, о таких конституционных правоположениях, которые закрепляют местное самоуправление, а именно:

– признание и гарантирование местного самоуправления в Российской Федерации;

– самостоятельность местного самоуправления в пределах его полномочий;

– организационную обособленность местного самоуправления от государственной власти — органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;

– местное самоуправление — одна из форм народовластия;

– признание и защита муниципальной собственности, в том числе нахождение в этой собственности земли и иных природных ресурсов;

– обязанность органов местного самоуправления соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы [14].

Кроме этого, Европейская Хартия местного самоуправления, которая имеет силу международного договора и является обязательной для государств, которые её подписали, закрепляет целый ряд фундаментальных принципов и норм, которые конституируют местное самоуправление, среди которых следует обозначить следующие:

– местное самоуправление является одним из главных элементов любого демократического режима (преамбула);

– местное самоуправление разрешает управлять эффективно, непосред-

ственно общаясь с населением (преамбула);

– защита и укрепление местного самоуправления представляет собой важный вклад в дело строительства Европы, которая основана на принципах демократии и децентрализации власти (преамбула);

– любой административный контроль над местным самоуправлением может осуществляться только соответствующим формам и в случаях, которые предусмотрены конституцией и законом (ст. 8.1);

– муниципалитеты имеют право на достаточные собственные ресурсы, которыми они свободно распоряжаются при осуществлении своей компетенции (ст. 9.1);

– органы местного самоуправления имеют право кооперироваться между собой и вступать в международные ассоциации органов местного самоуправления (ст. ст. 10.1, 10.2);

– органы местного самоуправления должны иметь право на правовую защиту их прав и интересов с тем, чтобы обеспечить свободное осуществление своей компетенции и уважения принципов местного самоуправления (ст. 11) [1].

Таким образом, местное самоуправление является основополагающим элементом институционализации конституционного строя демократических государств, в том числе и Украины. Оно представляет собой ту специфическую «ветвь власти», которая на местном уровне, с одной стороны, принимает участие в осуществлении воли государства, а с другой — наиболее полно учитывает интересы населения, отдельных граждан.

Здесь же можно отметить, что местное самоуправление как автономия небольших территориальных единиц в рамках общих для всего государственно-организованного общества законов означает не свободу со стороны государства, а свободу внутри неё. Кроме того, это означает, что местное самоуправление как одна из основ конституционного строя, как основополагающий элемент

институционализации конституционно-го строя Украины источником своего существования имеет не государственную, а конституционную волю народа, выступает в качестве фундаментального конституционного принципа, который устанавливает, признаёт и гарантирует управленческую независимость местных сообществ, а также создаёт условия для правотворческой, правоприменительной и правореализационной деятельности, направленной на его осуществление.

Следует отметить, что на уровне местного самоуправления в рамках местного сообщества находит проявление и реализацию преобладающая часть прав и свобод человека и гражданина. Цивилизационная роль прав и свобод человека проявляется, прежде всего, в упорядочении политических, экономических, социальных и иных общественных отношений, обеспечения автономии и свободы личности, а также ассоциаций — территориальных коллективов. Потребность в общепризнанном порядке и справедливости закономерна для любого социума, в том числе и такого локального органа социума, которым является местное сообщество. Право и права человека устанавливают определённые нормы поведения, которые не должны нарушаться, чтобы не возникало конфликтов и ущемления прав и свобод других членов общества. Поэтому права человека выражают общий масштаб и равную меру свободы и ответственности. Именно местное самоуправление фиксирует в себе политические, экономические, духовно-моральные ценности и социальные достижения человечества в любой области политической системы и общественного развития. Только реальное и дееспособное местное самоуправление позволяет государству стать государством самоуправляющихся коллективов, а обществу — гражданским обществом, в котором человек, его жизнь, здоровье, честь и достоинство являются наивысшей социальной ценностью.

Президент Украины Виктор Янукович в своей инаугурационной речи 25 февраля 2010 года отметил: «Укра-

инский народ сказал своё слово, и международное сообщество подтвердило, что Украина — свободное государство, где права и свободы граждан являются наивысшими ценностями, и где выбор народа не может быть поставлен под сомнение никакими проявлениями чьей-то недоброй воли» [15].

Одновременно следует отметить, что процессы коммунизации, эффективного функционирования территориальных громад в значительной степени будут зависеть от гарантированности муниципальных прав жителей — членов территориальных громад. Необходимо создать систему новых форм судебной и внесудебной защиты этих прав (в частности, введение института местного уполномоченного из членов территориальной громады), а также усовершенствовать механизмы социально-политической и юридической ответственности в системе местного самоуправления. Эта концепция носит прогностический характер и определяет наиболее перспективные пути развития функций территориальных громад как субъектов местного самоуправления. Именно потому, определяя в целом прогрессивный характер модели местного самоуправления, которая закреплена в Конституции Украины, необходимо на основе научно обоснованных предложений и рекомендаций провести существенное реформирование органов местного самоуправления, нормативно-регулятивных, материально-технических, бюджетно-финансовых и иных основ местного самоуправления, что должно обеспечить формирование дееспособных территориальных громад и оптимальное функционирование местного самоуправления в Украине соответственно международным стандартам локальной демократии [16].

В процессе становления современного конституционализма, развития демократических тенденций, децентрализации и деконцентрации публичной власти и управления в Украине возрастает значение и роль такой формы непосредственной локальной демократии, как местные выборы. Законодатель-



ное и доктринальное развитие этого конституционно-правового института имеет непосредственную связь с дальнейшим усовершенствованием организации и функционирования местного самоуправления [17]. Важно то, что в ходе выборов не публичная власть соотносится с членами территориальной громады, а территориальная громада — как первичный субъект публичных прав на соответствующей территории, «источник публичной власти органов местного самоуправления» [18].

**Ключевые слова:** местное самоуправление, конституционный строй Украины, демократия, территориальная громада.

*Статья посвящена характеристике местного самоуправления как основополагающего элемента институционализации конституционного строя Украины. Рассмотрены трудные и противоречивые задачи государственного строительства в сфере формирования местного самоуправления.*

*Приведены конституционные и муниципальные доктрины местного самоуправления, которые рассматриваются в качестве: одного из фундаментальных принципов конституционного строя; одной из форм народовластия; формы привлечения граждан к участию в решении вопросов местного значения.*

*Статью посвящено характеристике местного самоуправления как основоположного элемента институционализации конституционного ладу Украины. Розглянуто важкі та суперечливі задачі державного будівництва в сфері формування місцевого самоврядування.*

*Наведено конституційні та муниципальні доктрини місцевого самоврядування, які розглядаються в якості одного з фундаментальних принципів конституційного ладу; однієї із форм народовладдя; форми залучення громадян до участі у вирішенні питань місцевого значення.*

*Article is devoted to the description of local self-government as a fundamental element of construction of constitutional line-up of Ukraine. The difficult and contradictory tasks of state building are considered in the field of forming of local self-government.*

*The constitutional and municipal doctrines of local self-government, which are examined as: one of fundamental principles of constitutional line-up; to one of forms of democracy; forms of bringing in of citizens to participating in the decision of questions of local value.*

#### Литература

1. Конституція України, прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 року. — К.: Право України, 1996.
2. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21.05.1997 р. // Відомості Верховної Ради України. — 1997. — № 24. — Ст. 170.
3. Європейська Хартія про місцеве самоврядування 1985 р. // Місцеве та регіональне самоврядування. — 1994. — № 1–2 (6–7).
4. Про службу в органах місцевого самоврядування: Закон України від 07.06.2001 // Відомості Верховної Ради України. — 2001. — № 33. — Ст. 175.
5. Про асоціації органів місцевого самоврядування: Закон України від 16.04.2009 // Відомості Верховної Ради України. — 2009. — № 38. — Ст. 534.
6. Європейська Хартія місцевого самоврядування 1985 року. — Страсбург, 1986.
7. Андресюк Б. П. Місцеве самоврядування в сучасній Україні: проблеми і перспективи / Андресюк Б. П. — К.: Стило, 1997; Шаповал В. М. Сучасний конституціоналізм: монографія / Шаповал В. М. — К.: Юрид. фірма «Салком»: Юрінком Інтер. — С. 2005.
8. Баймуратов М. А. Местное самоуправление как феномен современного мирового конституционализма: онтология и идентификация свойств и признаков / М. А. Баймуратов // Порівняльне правознавство: сучасний стан і перспективи розвитку: Збірник матеріалів міжнарод. наук. симпозіуму «Дні порівняльного правознавства», м. Київ, 8–11 квітня 2009 р. — К.: ІДП НАН України, 2009. — С. 322.

9. Там само. — С. 323.
10. Прієшкіна О. В. Правове регулювання безпосередньої демократії в місцевому самоврядуванні України / Прієшкіна О. В. — Автореф. дис. ... к. ю. н.: 12.00.02. — Харків, 2003. — С. 13–14.
11. Онопрієнко А. М. До питання про соціальну природу місцевих органів влади / А. М. Онопрієнко // Державне будівництво та місцеве самоврядування: Зб. наук. пр. — Х.: Право, 2002. — Вип. 2. — С. 107.
12. Прієшкіна О. В. Місцеве самоврядування як елемент конституційного ладу України / О. В. Прієшкіна // Актуальні питання політики: Зб. наук. пр. — О.: 2004. — Вип. 22. — С. 223.
13. Кравченко В. В. Муніципальне право України: навч. посіб / Кравченко В. В. — К.: Атіка, 2003. — С. 116–118.
14. Ковешников Е. М. Муниципальное право России: учеб. пособие / Е. М. Ковешников. — М.: ИНФРА — М, 2003. — С. 29–30.
15. Выступление Президента Украины В. Ф. Януковича в Верховной Раде Украины 25 февраля 2010 года // Голос Украины. — 2010. — 26 февр.
16. Прієшкіна О. В. Конституційний лад України та його роль у становленні та розвитку місцевого самоврядування / Ольга Василівна Прієшкіна: Дис. ... д. ю. н. — К., 2009. — С. 439–440.
17. Орзих М. Ф., Крусян А. Р. Современный конституционализм в Украине. Вступление к украинскому конституционному праву: Монографія / М. Ф. Орзих, А. Р. Крусян. — К: Але рита, 2006. — С. 153.
18. Орзих М. Ф. Конституционное право Украины. Учебно-методическое пособие. Часть III. Вып. 1: Проект Устава территориальной громады города Одессы / Орзих М. Ф. — Одесса, 1999. — С. 22.